

# UNION DES COMORES

Unité - Solidarité - Développement

-----



## *LOI N°11-006/AU*

### *Portant Organisation Territoriale De l'Union des Comores*

Conformément aux dispositions de l'Article 10 de la Constitution de l'Union des Comores du 23  
Décembre 2001, l'Assemblée a délibéré et adopté la loi dont la teneur suit :

**Article premier** : L'administration territoriale de l'Union des Comores est assurée par les communes, les îles autonomes et par les services déconcentrés de l'Etat.

Elle est organisée, dans le respect du principe de libre administration des communes, des îles autonomes, de manière à mettre en œuvre les politiques de développement et d'aménagement du territoire, à garantir la démocratie locale et à favoriser la modernisation de l'action publique dans les perspectives d'un développement durable.

## **TITRE I - DE L'ORGANISATION TERRITORIALE DE L'UNION**

**Article 2** : Placées sous l'autorité du Gouvernement et de chacun des ministres, les administrations civiles de l'Etat se composent d'administrations centrales et de services déconcentrés.

La répartition des missions entre les administrations centrales et les services déconcentrés s'organise selon les principes fixés par la présente loi et les dispositions réglementaires.

Sont confiées aux administrations centrales les seules missions qui présentent un caractère national ou dont l'exécution, en vertu de la loi, ne peut être déléguée à un échelon territorial.

Les autres missions, et notamment celles qui intéressent les relations entre l'Union, les îles Autonomes et les communes, sont confiées aux services déconcentrés de l'Union dans les conditions fixées par les dispositions de la loi.

**Article 3** : Pour exercer leurs missions, les services déconcentrés des administrations civiles de l'Etat sont organisés dans le cadre des circonscriptions administratives suivantes :

- circonscriptions insulaires
- circonscriptions préfectorales ;

**Article 4** : Au niveau de la circonscription insulaire ;

Conformément aux dispositions de l'article 15 alinéa 2 de la Constitution, le Vice Président coordonne la mise en œuvre des actions des différents Départements Ministériels de l'Union, dans l'Ile dont il est issu et veille à la légalité des décisions de l'exécutif de l'île.

Au niveau de la circonscription préfectorale ;

Pour chacune des préfectures, un préfet.

**Article 5** : Pour l'application des dispositions de la présente loi, un décret en Conseil des Ministres portant charte de la déconcentration précise les modalités de transfert d'attributions des administrations centrales aux services déconcentrés ainsi que les principes d'organisation des services déconcentrés des administrations civiles de l'Union.

**Article 6** : Les services déconcentrés de l'Union peuvent concourir par leur appui technique aux projets de développement économique, social et culturel des îles Autonomes, des Communes et de leurs établissements publics qui en font la demande. Dans ce cas, cet appui est fourni dans des conditions définies par une convention passée entre le représentant de l'Union et le chef de l'exécutif de l'Ile Autonome, de la commune ou de l'Etablissement public concerné.

**Article 7** : Les circonscriptions préfectorales sur le territoire de l'Union des Comores sont fixées ainsi qu'il suit :

**- POUR L'ILE DE MWALI (MOHELI) : Trois préfectures**

- Fomboni (communes de Fomboni Moimbassa et Moili Mdjini) ;
- Nioumachioi (communes de Moimbao, M'Lédjélé,) ;
- Djando (commune de Djando)

**- POUR L'ILE DE NGAZIDJA (GRANDE COMORES) Huit préfectures :**

- Moroni-Bambao (Commune de Moroni, communes de Bambao Yadjou, Bambao Ya Hari, Bamabao Ya Boini) ;
- Hambou (Communes de Tsinimoipangua, Djoumoipangua) ;
- Mbadjini Ouest (Communes de Ngouengoe, Nioumagama) ;
- Mbadjini Est (Communes de Itsahidi, Domba, Pimba) ;
- Oichili Dimani (Communes de Oichili Yadjou, Oichili Yaboini, Dimani) ;
- Hamahamet-Mboinkou : (Communes de Nyuma Msiru, Nyuma Mro, Mboinkou) ;
- Mitsamiouli-Mboudé : (Communes de Cembenoi Lac Salé, Cembenoi Sada Djoulamlima, Mitsamiouli, Nyuma Komo, de Nyumamro Kiblani, Nyumamro Souheili) ;
- Itsandra - Hamanvou : (Communes de Hamanvou, Mbadani, Bangaani, Djoumoichongo, Isahari).

- POUR L'ILE DE NDZUWANI (ANJOUAN) : Cinq préfectures :

- Mutsamudu (Communes de Mutsamudu, Mirontsy, Bandrani ya Chironkamba, Bandrani ya mtsangani ) ;
- Ouani (Communes de Ouani, Bazimini, Bambao Mtrouni) ;
- Domoni (Communes de Domoni, Nganzalé, Koni, Bambao Mtsanga, Jimlimé) ;
- Mrémani (Communes de Adda, Mrémani, Ongojou, Chaweni, Mramani,) ;
- Sima (Communes de Sima, Vouani, Moya,).

## **TITRE II - DES COLLECTIVITES TERRITORIALES**

### **CHAPITRE 1 : DES COMMUNES**

**Article 8** : Les collectivités territoriales de base de l'Union des Comores sont les communes dont la dénomination et les limites territoriales sont fixées par la loi après avis des Conseils communaux et sous la responsabilité du Gouverneur de l'île concernée.

Ces avis sont soumis à l'approbation du Conseil insulaire de chaque île.

Dans l'attente des avis prescrits à l'alinéa précédent, les articles 9, 10 et 11 de la présente loi sont applicables.

Deux ans après la mise en place effective des communes sur l'ensemble du territoire national et sous la responsabilité de chaque Gouverneur concerné, les conseils communaux sont appelés à délibérer sur l'opportunité ou non de modifier le regroupement de village, ville et/ou en commune tel que prévus aux articles précédents. Ces avis sont soumis à l'approbation de chaque Conseil insulaire concerné et le Gouverneur rapportera au Gouvernement les éventuelles modifications à mettre en œuvre pour répondre aux souhaits de la population de l'île concernée.

Le Gouvernement en Conseil des Ministres procède aux modifications jugées recevables et transmet le projet de loi à l'Assemblée de l'Union pour adoption.

**Article 9** : Les vingt-huit communes de l'île de Ngazidja (Grande Comores) sont :

Moroni	Ville de Moroni	
Bambao Yadjou	3 villes ou villages	Mkazi, Mvouni, Mavingouni
Bambao Ya Hari	9 villes ou villages	Vouvouni, M'Dé, Selea, Nioumadzaha, Moindzaza Djoumbé, Mboudadjou, Daoeni, Dzahani, Boueni
Bamabao Ya Mboini	5 villes ou villages	Iconi, Mbachilé, Moindzaza Mboini, Ndrouani, Séréhini
Tsinimoipangua	7 villes ou villages	Mitsoudjé, Troumbéni, Chouani, Djoumoichongo, Banguoi, Nkomioni, Salimani
Djoumoipangua	5 villes ou villages	Singani, Mdjoiezi, Hetsa, Bambani, Dzahadjou
Ngouengoe	11 villes ou villages	Dembeni, Mdjankagnoi, Mboudé Ya Mboini, Mlimani, Panda, Mindradou, Mandzissani, Tsinimoichongo, Kandzilé, Makorani, Itsoundzou
Nioumagama	8 villes ou villages	Ouzioini, Ifoundihé Chadjou, Ifoundihé Chamboini, Dima, Nkourani ya Sima, Domoni, Dzoidjou, Famaré
Itsahidi	11 villes ou villages	Foumbouni, Koimbani, Malé, Midjendjeni, Orovéni, Ndzouani, Chindini, Simamboini, Dzahadjou, Mohoro, Nyoumadzaha -Mvoumbari
Domba	5 villes ou villages	Bandamadji, Bandandaoueni, Tsinimoipanga, Oungoni, Pidjani
Pimba	10 villes ou villages	Simboussa, Inané, Ngambeni, Bandamadji Lakouboini, Dar Salama, Mlali, Ngnouma Milima, Nkourani Mkanga, Didjoni, Kové
Oichili Yadjou	10 villes ou villages	Koimbani, Irohé, Boeuni, Dzahadjou, Sada, Sadani, Chomoni, Samba Madi, Chamro, Sima

Oichili Yaboini	6 villes ou villages	Itsinkoudi, Dzahani, Kouhani, Mtsamdou, Hambou, Hasendje
Dimani	12 villes ou villages	Mtsangadjou, Fouboudzivouni, Mboudé, Midjindzé, Madjoma, Idjoindrada, Idjinkoundzi, Maoueni, Mirereni, Ntsoralé, Sidjou, Rehemani
Nyuma Msiru	11 villes ou villages	Mbéni, Séléani, Salimani, Sada Shihouwé, Sada Mhuwamboi, Bouni, Heroumbili, Batou, Nkourani, Ifoundihé, Mnounou
Nyuma Mro	10 villes ou villages	Dimadjou, Nyadombwéni, Mdjihari, Moidja, Banbadjani, Ngolé, Itandzéni, Ouella, Hadjambou, Mbatsé
Mboinkou	8 villes ou villages	Madjeouéni, Sadani, Trélézini, Chézani, Ndroudé, Nyumamilima, Hantsindzi, Bandamadji
Cembenoi Lac Salé	4 villes ou villages	Bangoi Kouni, Batsa, Ouzio, Ivoini
Cembenoi Sada Djoulamlima	3 villes ou villages	Ouemani, Koua, Ouella
Mitsamiouli	6 villes ou villages	Mémboimboini, hadawa, Fassi, Mitsamiouli, Nkourani, Ndzaouzé
Nyuma Komo	8 villes ou villages	Bangoi Mafsankowa, Mémboidjou, Pidjani, Songomani, Toyifa, Ntsadjéni, Founa, Ouhozi
Nyumamro Kiblani	8 villes ou villages	Djomani, Chamlé, Vouvouni, Mandza, Mdjoiézi, Helendjé, Douniani, Koua
Nyumamro Souheili	9 villes ou villages	Ntsaoueni, Ivembeni, Djongoé, Maoueni, Simboussa, Ntsoralé, Domoidjou, Domoimboini, Moidja
Hamanvou	9 villes ou villages	Hahaya, Bouenindi, Mbambani, Mbaleni, Oussivo, Mbangani, Diboini, Bibavou, Milevani

Mbadani	6 villes ou villages	Batsa, Vanamboini, Vanadjou, Mhandani, Dzahadjou, Vounambadani
Bangaani	8 villes ou villages	Itsandra Mdjini, Salimani, Samba Mbodoni, Dzahani la Tsidjé, Maoueni, Mirontsi, Bandamadji, Dimadjou
Djoumoichongo	5 villes ou villages	Dzahani II, Bahani, Sima, Ouellah, Samba Nkouni
Isahari	4 villes ou villages	Ntsoudjini, Hantsambou, Milembeni, Zivandani

**Article 10** : Les vingt communes de l'île de Ndzuwani (Anjouan) sont :

<b>Préfecture de Mutsamudu</b>		
Mutsamudu	4 villes ou villages	Mutsamudu, Pagé, Mwamwa, Chiconi 1
Mirontsy	Ville de Mirontsy	Mirontsy,
Bandrani ya Chironkamba	7 villes ou villages	M'jimandra, Ankibani, Chirocamba, Maweni, Chikoni 2, Mpouzini, Bandra Oupepo
Bandrani ya Mtsangani	4 villes ou villages	Bandrani ya Mtsangani, Chitrouni, Saandani, Mjamaoué
<b>Préfecture de Ouani</b>		
Ouani	4 villes ou villages	Ouani ville, Barakani, Nyatranga, Tanambao
Bazimini	3 villes ou villages	Bazimini, Nkoki, patsy
Bambao Mtrouni	3 villes ou villages	Tsembéhou, Dindri, Chandra
<b>Préfecture de Domoni</b>		
Domoni	3 villes ou villages	Domoni, Limbi, Bweladungu,
Ngandzalé	4 villes ou villages	Ngandzalé, Outsa, Salamani, Ouzini

Koni	4 villes ou villages	Koni Djodjo, Koni Ngani, Hachipenda, Gégé
Bambao	4 villes ou villages	Bambao Mtsanga, Mromagi, Ongoni, Mahalé,
Jimlimé	4 villes ou villages	Harembo I, Harembo II, Hajoho, Jimlimé
<b>Préfecture de Mrémani</b>		
Adda	4 villes ou villages	Adda Daweni, Jandza, Mannyassini Kangani
Mrémani	4 villes ou villages	Mrémani, Badracouni, M'Rijou, Daji,
Ongojou	5 villes ou villages	Ongonjou, Kiyó, Komoni, Mirondroni, Trindrini
Shaweni	5 villes ou villages	Shaweni, Hamchaco, Sadapoini, Nounga, Mnadzichumwe
Mramani	4 villes ou villages	Mramani, Hantsahi, Nyamboimro, Dziani
<b>Préfecture de Sima</b>		
Sima	6 villes ou villages	Sima ville, Kavani, Bimbini, Boungouéni, Mirongani, Milembéni,
Vouani	14 villes ou villages	Mromhouli, Maraharé, Hasimpao, Shitsangasheli, Vassi, Iméré, Dzindri, Vouani, Darsalam, Bandrani ya vouani, Chirové, Marontroni, Salamani, Imere ya Gawani
Moya	6 villes ou villages	Moya, Kowet, Pomoni, Nindri, Lingoni, Maweni

**Article 11** : Les six communes de l'île de Mwali (Mohéli) sont :

Fomboni	Ville de Fomboni	
Moili Mdjini	3 villages	Boingoma, Bandaressalame, Djoezi
Moinbassa	3 villages	M'Batsé, Hoani, Domoni
Moimbao	5 villages	Hamba, Barakani, Miringoni, Ouallah 1, Ouallah 2

M'Lédjélé	4 villages	Mirémani, N'Drondroni, Nioumachioi, N'Dréméyani
Djando	7 villages	Siri Ziroudani, Wanani, M'Labanda, N'Kangani, Hagnamoida, Itsamia, Hamavouna

**TITRE III**  
**DISPOSITIONS TRANSITOIRES ET FINALES**

**Article 12** : Des décrets fixent, en tant que de besoin, les conditions d'application de la présente loi.

**Article 13** : Toutes les dispositions législatives antérieures contraires aux présentes dispositions sont abrogées.

**Article 14** : La présente loi est publiée et exécutée sur l'ensemble du territoire comme loi de l'Union des Comores.

Les Secrétaires

**Mohamed SAID HOUMADI**

Délibérée et adoptée en Séance Plénière  
du 2 Mai 2011

P/Le Président de l'Assemblée de l'Union  
p.o  
Le Vice Président

**Nouroudiine FADHULA**

**Djaé AHAMADA CHANFI**