

# UNION DES COMORES

*Unité - Solidarité - Développement*

Président de l'Union

Moroni, le 05 JUIL 2023

## DECRET N°23-064 /PR

Portant Promulgation de la loi  
N°23-008/AU du 27 juin 2023 portant  
Loi de Finances Rectificative 2023.

LE PRESIDENT DE L'UNION,

VU la Constitution de l'Union des Comores du 23 décembre 2001, révisée par référendum, le 30 juillet 2018, notamment en son article 64 ;

### D E C R E T E :

**ARTICLE 1<sup>er</sup>** : Est promulguée la loi N°23-008/AU portant Loi de Finances Rectificative 2023, adoptée le 27 juin 2023 par l'Assemblée de l'Union des Comores et dont la teneur suit :

#### « PREMIERE PARTIE : CONDITIONS GÉNÉRALES DE L'ÉQUILIBRE FINANCIER

##### SECTION 1 : OPERATIONS BUDGETAIRES

**Article 1<sup>er</sup>** : Les impôts et taxes ainsi que les autres produits et revenus sont perçus, au titre de l'exercice 2023, sur l'ensemble du territoire de l'Union des Comores au profit du Budget de l'Etat, des établissements publics, au profit des Iles Autonomes et des collectivités décentralisés, conformément aux lois et règlement en vigueur et aux dispositions de la présente Loi des Finances Rectificative.

**Article 2** : Les dispositions des articles (2), (3), (5), (6), (7), (8), (9) et (10) de la Loi de finances de l'Année sont modifiées et remplacées par les articles suivants :



Article 3 : L'article 2 est modifié comme suit :

- Les prévisions des recettes budgétaires sont arrêtées comme suit :

**Les prévisions des recettes budgétaires :**

Nature	LFA 2023	LFR 2023	TV LFA/ LFR	LFR en % du PIB
Recettes et Dons	107 870 316 037	105 164 300 000	-2,51%	16,57%
Recettes Intérieures	65 179 842 645	60 102 300 000	-7,79%	9,47%
Recettes fiscales	56 218 966 265	49 320 300 000	-12,27%	7,77%
Dont : Impôts sur le Revenu, Bénéfices et Plus-values	9 159 479 176	8 700 000 000	-5,02%	1,37%
Dont : Impôts sur les Biens et Services	10 782 832 666	9 381 300 000	-13,00%	1,48%
Dont : Impôts sur le Commerce International	10 138 622 108	10 987 000 000	8,37%	1,73%
Dont : Droits d'accises	26 138 032 315	20 252 000 000	-22,52%	3,19%
Non-fiscales	8 960 876 379	10 782 000 000	20,32%	1,70%
Aide budgétaire	4 349 800 000	13 810 000 000	217,49%	2,18%
Dons des bailleurs inter (PIP)	38 340 673 392	26 974 000 000	-29,65%	4,25%
Dons présidium de l'Union Africaine 2023		4 278 000 000		
Recettes extérieures	42 690 473 392	45 062 000 000	5,56%	7,1%

PM: PIB	567 351 944 704	634 555 000 000
---------	-----------------	-----------------

Article 4 : L'article 3 est modifié comme suit :

- Les prévisions des dépenses pour l'exercice 2023 sont arrêtées comme suit:

Nature économique	LFA 2023	LFR 2023	TV/LFR	LFR en% du PIB
Dépenses Totales	125 511 193 966	130 668 000 000	4,11%	20,59%
Dépenses Courantes	63 907 727 433	65 197 000 000	11,32%	10,27%
Traitements et Salaires	30 795 314 077	31 220 000 000	3,02%	4,92%
Biens et Services	13 319 867 638	13 320 000 000	10,06%	2,10%
Transferts et Subventions	18 279 013 960	13 349 000 000	29,27%	2,10%
Transfert au Présidium UA 2023		5 278 000 000		0,83%
Charges financières d'intérêt	1 513 531 757	2 030 000 000	18,70%	0,32%
Dépenses en capital	61 603 466 533	65 471 000 000	-20,55%	10,32%
Investissement sur fin. national	17 237 651 984	16 238 000 000	2,41%	2,56%
Prise de participation aux Institutions Financières ( BPC et BFC)		3 080 000 000		0,49%
Investissement sur fin. extérieur (PIP)	38 340 673 392	46 153 000 000	-30,61%	7,27%
Amortissement	6 025 141 157		10,49%	0,00%

PIP PM	567 351 944 704	634 555 000 000
--------	-----------------	-----------------



**Article 5 : L'article 5 est modifié comme suit :**

Le service de la dette publique pour l'année 2023 est prévu à 9 305 697 491 de Francs Comoriens dont :

- Au titre des charges financières de la dette, 2 030 000 000 de Francs Comoriens ;
- Au titre de l'amortissement de la dette 7 275 697 491 de Francs Comoriens.

**Article 6 : L'article 6 est modifié comme suit :**

Les dépenses en Capitale sont évaluées à 62 391 000 000 Francs Comoriens reparties ainsi :

- Financement intérieur représente 16 238 000 000 de Francs Comoriens ;
- Financement extérieur représente 46 153 000 000 de Francs Comoriens.

LIBELLE	ETAT	BAILLEURS	TOTAL
Assemblée de l'Union	51 600 000		<b>51 600 000</b>
Cour Suprême	9 000 000		<b>9 000 000</b>
Ministère de la Santé.	7 651 123 559	12 632 033 213	<b>20 283 156 772</b>
Ministère de la Justice, des Affaires Islamiques et de la Fonction Publique	239 924 040	63 600 000	<b>303 524 040</b>
Ministère des Affaires Etrangers et de la Coopération Internationale, charge de la Diaspora		425 063 771	<b>425 063 771</b>
Ministère des Finances	3 130 465 000	821 274 900	<b>3 951 739 900</b>
Ministère des Postes, Télécommunications, de l'Economie Numérique	200 000 000	236 352 544	<b>436 352 544</b>
Ministère de l'Agriculture, Pêche, Environnement, Tourisme et Artisanat		8 923 499 374	<b>8 923 499 374</b>
Ministère de l'Economie, des Investissements		1 010 416 474	<b>1 010 416 474</b>
Ministère de l'Education Nationale	60 000 000	3 580 946 750	<b>3 640 946 750</b>
Ministère de l'Intérieur	450 000 000		<b>450 000 000</b>
Ministère de la Jeunesse, de l'Emploi, du Travail, des Sports, des Arts et de la Culture	375 000	1 074 148 049	<b>1 074 523 049</b>
Ministère de Transport Aérien et Maritime	350 000 000	2 662 722 559	<b>3 012 722 559</b>
Ministère de l'Aménagement du Territoire, de l'Urbanisme, chargé des Affaires Foncières et des Transports Terrestre	2 105 000 000	12 010 368 252	<b>14 115 368 252</b>
Ministère de l'Energie, de l'Eau et des Hydrocarbures		2 712 574 114	<b>2 712 574 114</b>
Super Structure des entités	181 000 000		<b>181 000 000</b>
Foncées et budget - dépenses communes	1 809 512 401		<b>1 809 512 401</b>
<b>TOTAL</b>	<b>16 238 000 000</b>	<b>46 153 000 000</b>	<b>62 391 000 000</b>



Article 7 : L'article 7 est modifié comme suit :

**Soldes budgétaires :**

Les prévisions d'équilibre budgétaire sont arrêtées comme suit :

**1. Solde primaire :**

Nature	LFA 2023	LFR 2023
Recettes intérieur	65 179 842 644	60 102 300 000
Dépenses Courantes	63 907 727 433	75 127 000 000
<b>Solde</b>	<b>1 272 115 211</b>	<b>-15 024 700 000</b>
Solde en % du PIB	0,22%	-2,37%
PIB	567 351 944 704	634 555 000 000

**2. Solde global :**

Nature	LFA 2023	LFR 2023
Recettes et Dons	107 870 316 037	105 164 300 000
Dépenses Totale	<b>125 511 193 966</b>	<b>130 668 000 000</b>
<b>Solde</b>	<b>-17 640 877 929</b>	<b>-25 503 700 000</b>
Solde en % du PIB	-3,11%	-4,02%

## SECTION 2 : OPERATIONS DE TRESORERIE

Article 8 : L'article 8 est modifié comme suit :

Le Gap du budget général est évalué à 25 503 700 000 de Francs Comoriens. Ce gap sera financé par des dons projets et des prêts.

Article 9 : L'article 9 est modifié comme suit :

Les ressources et les charges de trésorerie qui concourent à la réalisation de l'équilibre financier sont arrêtées comme suit :

BESOIN DE FINANCEMENT	LFA 2023	LFR 2023
	17 640 877 929	25 503 700 000
<b>SOURCE DE FINANCEMENT</b>		
AMORTISSEMENT		7 275 697 491
PRETS (tirage projets)		13 230 853 156
APPEL DES PARTENAIRES INTERNATIONAUX	11 910 178 679	4 997 149 352
AUTRES RESSOURCES DE TRESORERIE	5 730 699 250	



## DEUXIEME PARTIE : DISPOSITIONS SPECIFIQUES

### SECTION 1 : DISPOSITIONS BUDGETAIRES

**Articles 10 :** L'article 9 est modifié comme suit :

La répartition des crédits fixés à l'article 4 entre institutions et administrations est arrêtée comme suit :

**Répartition administrative des crédits**

LIBELLE	LFA 2023	LFR 2023	Ecart	TV/LFA
<b>Institution constitutionnelles</b>	<b>10 506 144 000</b>	<b>16 162 569 923</b>	<b>5 656 425 923</b>	<b>53,84%</b>
Assemblé	1 319 363 932	1 319 363 932	0	<b>0,00%</b>
Cours Suprême	479 223 297	479 223 297	0	<b>0,00%</b>
Présidences de l'Union	8 707 556 771	14 363 982 694	5 656 425 923	<b>64,96%</b>
<b>Gouvernorats-îles</b>	<b>1 800 899 000</b>	<b>1 690 454 000</b>	<b>-110 445 000</b>	<b>-6,13%</b>
Ngazidja	767 595 600	699 850 600	-67 745 000	<b>-8,83%</b>
Ndzouani	643 290 600	612 790 600	-30 500 000	<b>-4,74%</b>
Mwali	390 012 800	377 812 800	-12 200 000	<b>-3,13%</b>
<b>Ministères</b>	<b>58 557 731 335</b>	<b>57 414 825 541</b>	<b>-1 142 905 794</b>	<b>-1,95%</b>
Ministères de la Santé	14 605 287 414	15 062 861 242	457 573 828	<b>3,13%</b>
Ministère de la justice	1 822 798 821	1 822 798 821	0	<b>0,00%</b>
Ministères des Affaires Etrangères	1 161 431 929	1 167 231 929	5 800 000	<b>0,50%</b>
Ministère des Finances	11 064 286 214	9 280 600 106	-1 783 686 108	<b>-16,12%</b>
Ministère des Postes	309 032 800	337 232 800	28 200 000	<b>9,13%</b>
Ministère de l'Agriculture	1 502 088 684	1 552 088 684	50 000 000	<b>3,33%</b>
Ministère de l'économie	710 114 080	780 114 080	70 000 000	<b>9,86%</b>
Ministère de l'éducation	14 400 761 758	14 407 561 758	6 800 000	<b>0,05%</b>
Ministère de l'intérieur	5 150 503 438	5 500 026 908	349 523 470	<b>6,79%</b>
Ministère de l'emploi	1 512 687 750	1 427 687 750	-85 000 000	<b>-5,62%</b>
Ministère des transports	438 577 799	438 577 799	0	<b>0,00%</b>
Ministère de l'Aménagement	4 991 896 600	4 749 779 616	-242 116 984	<b>-4,85%</b>
Ministère de l'Énergie, de l'Eau et des Hydrocarbures	888 264 048	888 264 048	0	<b>0,00%</b>
<b>Charge Communes</b>	<b>17 538 763 346</b>	<b>17 102 848 027</b>	<b>-981 095 150</b>	<b>-5,59%</b>
Réserve budgétaire	1 303 596 853	435 047 893	-868 548 960	<b>-66,63%</b>
Dépenses communes	7 463 476 471	7 297 102 643	-166 373 828	<b>-2,23%</b>
Dette publique	8 771 690 022	9 370 697 491	599 007 469	<b>6,83%</b>
<b>Total Général</b>	<b>88 403 537 681</b>	<b>92 370 697 491</b>	<b>8 507 163 026</b>	<b>9,62%</b>



Article 11 : le Tableau des équilibres budgétaires est arrêté comme suit :

Tableau des Equilibres Budgétaires pour LFR 2023

Ressources et Charges	LFA 2023	LFR 2023	TV / LFA	LFR en % du PIB
<b>Recettes et Dons</b>	<b>107 870 316 036</b>	<b>105 164 300 000</b>	<b>-2,51%</b>	<b>16,57%</b>
<b>Recettes Internes</b>	<b>65 179 842 644</b>	<b>60 102 300 000</b>	<b>-7,79%</b>	<b>9,47%</b>
<b>Fiscales</b>	<b>56 218 966 265</b>	<b>49 320 300 000</b>	<b>-12,27%</b>	<b>7,77%</b>
Impôts sur le Revenu, Bénéfices et Plus-values	9 159 479 176	8 700 000 000	-5,02%	1,37%
Impôts sur les Biens et Services	10 782 832 666	9 381 300 000	-13,00%	1,48%
Impôts sur le Commerce International	10 138 622 108	10 987 000 000	8,37%	1,73%
Droits d'accises	26 138 032 315	20 252 000 000	-22,52%	3,19%
<b>Non-fiscales</b>	<b>8 960 876 379</b>	<b>10 782 000 000</b>	<b>20,32%</b>	<b>1,70%</b>
<b>Recettes externes (Dons)</b>	<b>42 690 473 392</b>	<b>45 062 000 000</b>	<b>5,56%</b>	<b>7,10%</b>
Aides budgétaires	4 349 800 000	13 810 000 000	217,49%	2,18%
Dons Projets (y compris fonct. et assist.tech.)	38 340 673 392	26 974 000 000	-29,65%	4,25%
Dons Présidium UA 2023		4 278 000 000		0,67%
<b>DEPENSE TOTALE</b>	<b>125 511 193 965</b>	<b>130 668 000 000</b>	<b>4,11%</b>	<b>20,59%</b>
<b>Dépenses Courantes</b>	<b>63 907 727 432</b>	<b>65 197 000 000</b>	<b>2,02%</b>	<b>10,27%</b>
Traitements et Salaires	30 795 314 077	31 220 000 000	1,38%	4,92%
Biens et Services	13 319 867 638	13 320 000 000	0,00%	2,10%
Transferts et Subventions	18 279 013 960	13 349 000 000	-26,97%	2,10%
Transfert au Présidium UA 2023		5 278 000 000		0,83%
<b>Charge financière d'intérêt</b>	<b>1 513 531 757</b>	<b>2 030 000 000</b>	<b>34,12%</b>	<b>0,32%</b>
<b>Solde primaire</b>	<b>1 272 115 212</b>	<b>-15 024 700 000</b>	<b>-281,08%</b>	<b>-2,37%</b>
<b>Dépenses en capital</b>	<b>61 603 466 533</b>	<b>65 471 000 000</b>	<b>6,28%</b>	<b>10,32%</b>
Investissement sur financement national	17 237 651 984	16 238 000 000	-5,80%	2,56%
Prise de participation aux Institutions Financières (BPC et BFC)		3 080 000 000		0,49%
Investissement sur financement extérieur (Le PIP)	38 340 673 392	46 153 000 000	20,38%	7,27%
Amortissement	6 025 141 157		-100,00%	0,00%
<b>Solde global (base ordonnancement)</b>	<b>-17 640 877 929</b>	<b>-25 503 700 000</b>	<b>44,57%</b>	<b>-4,02%</b>
<b>PIB</b>	<b>567 351 944 704</b>	<b>634 555 000 000</b>	<b>11,85%</b>	<b>100%</b>

<b>FINANCEMENT DU DEFICIT</b>	<b>17 640 877 929</b>	<b>25 503 700 000</b>
AMORTISSEMENT		7 275 697 491
PRETS (tirage projets)		13 230 853 156
APPULDES PARTENAIRES INTERNATIONAUX	11 910 178 679	4 997 149 352
AUTRES RESOURCES DE TRÉSORERIE	5 730 699 250	



## SECTION 2 : DISPOSITION FISCALE

### Mesure portant modification et renforcement de certaines dispositions du code général des impôts

Article 12: L'article 18 alinéas 7 de la Loi N° 20-012/ AU abrogeant, modifiant et complétant l'Ordonnance N°20-001/PR du 02 janvier 2020 portant Budget de l'Etat au titre de l'année 2020 est modifié comme suit :

Le taux de la taxe sur la consommation est fixé à 10%.

Par exception, la taxe sur la consommation est prélevée au taux de :

- 0% à l'importation et à l'intérieur pour les produits de première nécessité. Un arrêté du Ministre de Finances définira la liste des dits produits ;
- 3% pour la fourniture d'eau et d'électricité ainsi que pour la vente des titres de transport inter-îles ;
- 5% pour la restauration, les activités bancaires, le téléphone fixe et le Ciment.
- 7.5% pour la fourniture des recharges mobiles en voix et en Data ;
- 5% pour les titres de transport à l'international ;
- 25% pour les activités des casinos ;

Il est ajouté une taxe de 50 kmf la minute sur la terminaison d'appels entrants.

## SECTION 3 : DISPOSITION FINALE

Article 13 : Le Ministre des Finances est désigné ordonnateur principal du budget de l'Etat. Il peut déléguer ce pouvoir au Directeur Général du Budget. A ce titre, il prend toutes les mesures devant permettre la réalisation effective des dispositions de la présente loi.

Il est habilité à mettre à la disposition des ordonnateurs secondaires, les crédits qui leurs seront ouverts et affectés par un arrêté de répartition.

Il est fait exception à ces dispositions en ce qui concerne les crédits affectés aux dépenses de l'Assemblée de l'Union, de la Cour Suprême, et des Iles Autonomes, lesquelles sont ordonnancées par leur Président respectif et par toute personne ayant reçu délégation à cet effet.



Article 14 : Le Ministre des Finances est aussi habilité, à procéder aux transferts de crédits qui pourront s'avérer nécessaires lors des opérations de redéploiement d'effectifs ou de transfert de compétence de service à un autre service.

Article 15 : Le Ministre des Finances est chargé de l'exécution de la présente loi des finances.

Article 16 : La présente loi sera exécutée comme loi de l'Union des Comores.»

ARTICLE 2 : Le présent décret sera enregistré, publié au Journal Officiel de l'Union des Comores et communiqué partout où besoin sera.

